

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ДЕМОГРАФИЯ»: ПРАВОВЫЕ РАМКИ, ПРОГРАММНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

*КЕЛЕПОВА М.Е., НАГОРНАЯ М.С.
ОУ ВО ЮУТУ, Челябинск, Россия
e-mail: kelepovamargarita@gmail.com*

Аннотация

В работе, на основе отечественных нормативно-правовых актов рассматриваются правовые рамки, ожидаемые результаты, индикативные показатели, механизмы реализации Национального проекта «Демография» в Российской Федерации, на основе статистических данных анализируются промежуточные итоги, определяются тенденции и проблемы, предложены предварительные рекомендации.

Ключевые слова: демография, демографическая политика, Национальный проект, рождаемость, смертность, миграция, народонаселение

Актуальность. В современных условиях развития во всем мире наблюдается стремительный и неравномерный прирост населения, повышенная смертность от COVID-19, старение населения, которые приводят к обострению ряда других проблем [2].

Согласно данным Демографического ежегодника России 2019, начиная с 2015 г. естественный прирост населения пошел на убыль и упал с 0,3 до -1,6 с 2015 г. по 2018 соответственно. Таким образом, в 2018 г. смертность превысила рождаемость почти на 8%, а количество умерших в сравнении с количеством рожденных превысило на 224566 человек. Эксперты связывали такое падение числа новорожденных с демографической ямой и неуверенностью в завтрашнем дне.

В 2018 г. Президент Российской Федерации Владимир Путин обратился с Посланием к Федеральному Собранию, в котором указал, что демографические проблемы дают о себе знать, главная из них – снижение рождаемости и заявил о необходимости ответить на эти вызовы и в предстоящее десятилетие обеспечить устойчивый естественный рост численности населения России.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации демографической политики зарубежных стран и Национального проекта «Демография».

Цель работы. Исследование современных тенденций государственной демографической политики Российской Федерации, а также изучение механизмов и промежуточных результатов реализации Национального проекта «Демография» в Российской Федерации, определение тенденций и проблем, разработка предварительных рекомендаций.

Материалы и методы. При написании работы использовались официальные статистические данные, информация сети Интернет, затрагивающие различные аспекты исследуемой проблематики. Методологическую основу работы составляют методы: сравнительного правоведения и государствоведения, технико-юридический, статистический, системно-структурный.

Результаты исследования. 7 мая 2018 г. Президент подписал указ о Национальных проектах Российской Федерации [5]. 24 декабря 2018 г. был утверждён паспорт Национального проекта «Демография», целью которого является сохранение населения, здоровья и благополучия людей. Для достижения цели увеличения ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет установлен целевой показатель – снижение смертности населения старшего трудоспособного возраста на 1000 человек населения соответствующего возраста с 37,6 до 36,1. Определен целевой показатель по увеличению суммарного коэффициента рождаемости детей на одну женщину с 1,63 до 1,7. Для достижения цели увеличения доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, планируются целевые показатели – рост обращаемости в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни с 1 млн 861 тыс. до 2 млн 997 тыс. человек; увеличение численности лиц,

которым рекомендованы индивидуальные планы по здоровому образу жизни (паспорта здоровья), в центрах здоровья с 4,2 млн до 5,5 млн. Установлено увеличение целевого показателя – доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, с 40,3% до 55% [3].

В рамках Национального проекта были утверждены 5 федеральных проектов:

– «Финансовая поддержка семей при рождении детей». Этот проект направлен на выплату материнского капитала семьям при рождении ребенка. Ежегодно маткапитал индексируется в соответствии с уровнем инфляции, его можно использовать для улучшения жилищных условия или для уменьшения ипотечной ставки. Помимо материнского капитала в рамках проекта семьям предусмотрены ежемесячные выплаты для детей. По предварительным показателям Федерального проекта к концу 2021 г. численность семей с детьми, охваченных мерами социальной поддержки, должна составлять 2460000.

– «Содействие занятости». Целью данного проекта является помощь гражданам в поисках работы и при трудоустройстве, которая выражается в прохождении переобучения по образовательным программам, которые будут востребованы на рынке труда. Переобучение могут пройти безработные граждане, граждане в возрасте от 50 лет, граждане предпенсионного возраста, женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, а также женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста. Во время переобучения выплачивается пособие по безработице. Согласно паспорту данного Федерального проекта, на 2021 г. будет создано 228355 дополнительных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет, из них 124390 дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях. Также данный проект предусматривает 126573 занятых граждан, в том числе приступивших к трудовой деятельности, зарегистрировавшихся в качестве индивидуального предпринимателя, в частности начавших применять специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» по окончании обучения за 2021 г.

– «Старшее поколение». Реализация данного проекта направлена на увеличение продолжительности здоровой жизни россиян до 67 лет. В рамках этого проекта строятся медицинские центры и открываются отделения, предназначенные для предоставления социального обслуживания граждан пожилого возраста, организуется проведение диспансеризации и профилактических осмотров. По предварительным результатам реализации Федерального проекта на 2021 г. 5,8% граждан старше трудоспособного возраста и инвалиды должны получить услуги в рамках системы долговременного ухода. Также в рамках проекта проводится ежегодное выборочное наблюдение за состоянием здоровья населения.

– «Укрепление общественного здоровья». Федеральный проект предполагает укрепление общественного здоровья граждан и формирование мотивации к здоровому образу жизни. Благодаря проекту граждане могут получить консультации специалистов по правильному питанию и отказу от вредных привычек, а также пройти специальную программу по укреплению здоровья. Проект предусматривает увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни и в рамках реализации этой задачи проводится мониторинг за состоянием питания различных групп населения в регионах, основанный на результатах научных исследований в области нутрициологии, диетологии и эпидемиологии; организована информационно-просветительская деятельность для населения по вопросам здорового питания; были разработаны нормативные правовые акты и методические документы по вопросам ведения гражданами здорового образа жизни, основанные на рекомендациях Всемирной организации здравоохранения.

– «Спорт – норма жизни». Одной из главных задач проекта является создание возможности для массовых занятий физкультурой и спортом. Реализация проекта осуществляется посредством проведения массовых спортивных мероприятий, открытия спортивных центров, обновлении инвентаря и оборудования, повышения квалификации тренеров и спортивных инструкторов. Проект предусматривает увеличение доли граждан, систематически занимающихся физическим спортом и физкультурой до 45,2% и обеспечение граждан спортивными сооружениями до 58% к 2021 г.. Результатами этих задач за 2021 г. являются проведение физкультурных и комплексных физкультурных мероприятий для всех категорий и групп населения, а также предоставление нового и обновление спортивного оборудования и инвентаря в организациях спортивной подготовки.

Реализация Национального проекта рассчитана на срок с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2024 г., куратором проекта стала Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Голикова Т. А.

Основными демографическими показателями, которые характеризуют состояние и качественный состав населения, являются продолжительность жизни, уровень рождаемости и смертности, естественный прирост населения, численность и структура населения [8]. Для выявления демографических проблем в Российской Федерации необходимо сравнить эти показатели с показателями других стран (Таблица 1, 2).

Таблица 1

Продолжительность жизни по странам за 2020 г. (по данным ООН)

№	Страна	Индекс (лет)
1	Гонконг	84,9
2	Япония	84,6
3	Швейцария	83,8
4	Сингапур	83,6
5	Испания	83,6
108	Сирия	72,7
109	Россия	72,6
110	Бангладеш	72,6
190	Чад	54,2
191	Центрально-Африканская Республика	53,3

Таблица 2

Рейтинг стран по темпу роста населения в странах мира за 2020 г. (по данным ООН)

№	Страна	Рост (%)
1	Бахрейн	4,31
145	США	0,62
146	Великобритания	0,61
156	Германия	0,48
162	Китай	0,46
174	Франция	0,25
184	Гренландия	0,14
185	Россия	0,13
186	Словакия	0,09
201	Япония	-0,24
216	Пуэрто-Рико	-3,34

Опираясь на данные таблиц 1 и 2, можно отметить, что Российская Федерация по таким демографическим показателям, как уровень продолжительности жизни и темп роста населения, существенно отстает от экономически развитых стран. В Послании Федеральному Собранию Президент отметил, что необходимо увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 78 лет к 2030 г.

В целях улучшения указанных и иных демографических показателей Президент РФ Указом от 09 октября 2007 г. № 1351 утвердил Концепцию демографической политики РФ на период до 2025 г. Данная концепция направлена на повышение таких показателей, как продолжительность жизни и уровень рождаемости, а также на снижение уровня смертности, сохранение и укрепление здоровья населения, регулирование миграции и др. [6]. Стоит отметить, что в целях оказания содействия добровольному переселению на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, была разработана соответствующая Государственная программа и утверждена Указом Президента РФ от 22 июня 2006 г. Данная мера является одним из приоритетных направлений совершенствования миграционной политики Российской Федерации и направлена на содействие социально-экономическому развитию регионов страны, а также решению демографических

проблем за счет привлечения трудоспособного населения на постоянное место жительства в РФ. С 2007 по конец 2020 г. данной программой воспользовались порядка 960000 соотечественников.

Исходя из Положения Концепции демографической политики ожидаемая продолжительность жизни должна увеличиться до 75 лет к 2025 г., а численность населения составить 145 млн. человек, суммарный коэффициент рождаемости должен увеличиться в 1,5 раза по сравнению с 2006 г. (1,3 рождений на женщину), смертность уменьшиться в 1,6 раза (15,2 умерших на 1000 человек).

Реализация Концепции проходит в три этапа:

– 1 этап (2007-2010 гг.): разработка специальных мер по преодолению сложившейся негативной демографической ситуации; разработка региональных демографических программ; формирование правовой, финансовой и организационной базы для реализации политики и закрепления позитивных тенденций к 2011 г..

– 2 этап (2011-2015 гг.): создание условия для комфортной жизнедеятельности семей, воспитывающих детей; улучшение здоровья населения; разработка мер для предоставления доступного семейного жилья и развития дополнительных образовательных услуг.

– 3 этап (2016-2025 гг.): проведение мероприятий по упреждающему реагированию на возможное ухудшение демографической ситуации: разработка дополнительных мер, направленных на стимулирование рождения в семьях второго и третьего ребенка; активизация работы по привлечению на постоянное место жительства иммигрантов трудоспособного населения.

На данный момент Правительством Российской Федерации утвержден план мероприятий по реализации в 2021-2025 гг. Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. [7], который реализуется наряду с Национальным проектом «Демография».

Рассмотрим реализацию Национального проекта «Демография» по основным направлениям на 2021 г. Так, за 2021 г. 875000 нуждающихся семей получили ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет субвенций из федерального бюджета; 1060000 семей с ребенком (детьми) смогли распорядиться средствами материнского (семейного) капитала. Также семьи, в которых с 1 января 2020 г. появился первый ребенок, получили право на материнский капитал в размере 524527 руб. 90 коп., а для семей, у которых появился второй ребенок, материнский капитал увеличивается на 168616 руб. 20 коп.

За 2021 г. более 1,9 млн. семей получили выплаты на детей в возрасте до 3 лет, 879653 семей смогли получить сертификат на материнский капитал, также было проведено более 54000 тысяч циклов ЭКО (экстракорпорального оплодотворения). В рамках проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» 52800 семей смогли воспользоваться программой «Семейная ипотека», которая предусматривает возможность получить кредит на покупку жилья по ставке 6% для семей, в которых с 1 января 2018 г. по 31 декабря 2022 г. родился первый ребенок или последующие дети, в которых воспитывается ребенок с инвалидностью или для семей, которые усыновили (удочерили) ребенка в период осуществления программы.

В рамках реализации Федерального проекта «Содействие занятости» Министерством труда и социальной защиты РФ была расширена программа переобучения для граждан, которые ищут работу в возрасте от 50 лет и старше, а также для женщин, которые находятся в отпуске по уходу за ребенком или имеющие детей дошкольного возраста, но не состоящие в трудовых отношениях. При организации обучения возможно использование дистанционных технологий, что позволяет сэкономить время и повысить качество обучения.

В регионах создаются и реализуются программы, направленные на внедрение новых технологий в сфере охраны здоровья и социальной защиты старшего поколения, а также пропагандирующие здоровый образ жизни среди населения страны. В 24 регионах России реализуется система долговременного ухода за инвалидами и пожилыми людьми на дому, ключевая цель данной системы – социальная и медицинская помощь нуждающимся людям. Одним из инструментов данной системы являются дневные центры, где нуждающиеся люди находятся целый день, получают медицинскую помощь, питание и другие услуги, а к вечеру возвращаются обратно к семье. Данные меры осуществляются в рамках Федерального проекта «Старшее поколение».

Федеральные проекты «Укрепление общественного здоровья» и «Спорт – норма жизни» направлены на укрепление общественного здоровья граждан, формирование мотивации к здоровому образу жизни и создание соответствующих для этого условий [4]. Так за 2021 г. в эксплуатацию было введено 77 новых спортивных комплексов (дворцы спорта, физкультурно-

оздоровительные комплексы, плавательные бассейны, спортивные площадки и др.), а 73 объекта находятся на стадии строительства. Более, чем в 300 компаниях были внедрены программы по укреплению здоровья и отказа от вредных привычек.

Стоит отметить, что при изучении механизмов и промежуточных результатов реализации Национального проекта «Демография» в Российской Федерации было выявлено несколько проблем:

Во-первых, отсутствует актуальная информация о реализации Нацпроекта в едином официальном документе. При поиске такой информации необходимо было использовать множество различных интернет-источников.

Во-вторых, нет какого-либо единого органа, который бы отвечал за реализацию данного Национального проекта, на данный момент этим занимаются различные органы исполнительной власти (Министерство труда и социальной защиты РФ, Министерство здравоохранения и органы исполнительной власти субъектов РФ), что также затрудняет поиск необходимой информации.

В-третьих, стоит отметить недостаточную просвещенность граждан страны о Национальном проекте «Демография». Так, по данным ВЦИОМ на 2020 г. лишь 39% респондентов знали о реализации данного Национального проекта, 35% – что-то слышали, а 25% слышали о нем впервые.

Выводы. Таким образом, мы видим, что реализация демографической политики в Российской Федерации осуществляется путем реализации Национального проекта «Демография», Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. и ряда других программ, направленных на улучшение демографической ситуации в стране. Национальный проект «Демография» осуществляется в соответствии с планом и на данный момент достигнуты определенные результаты по всем направлениям, однако не все показатели соответствуют заявленным. Данная проблема связана с появлением непредвиденных внешних факторов и обстоятельств, в том числе пандемии COVID-19 [1], резкого притока беженцев, которые затормаживают реализацию Национального проекта, его Федеральных проектов и других программ.

Изучив механизмы и промежуточные результаты Национального проекта «Демография» следует предложить следующие предварительные рекомендации:

– На сайте Правительства Российской Федерации отражено, что за время реализации Национального проекта (2019-2022 гг.) было проведено лишь одно заседание за 2020 г. по его исполнению, поэтому следует увеличить проведение заседаний проектного комитета, на которых будут рассматривать актуальные проблемы реализации Нацпроекта и пути их решения.

– На официальном сайте Правительства Российской Федерации был опубликован всего один отчет о реализации Национального проекта «Демография» за 2021 г., что затрудняет доступ к информации об исполнении проекта. Для более объективной оценки работы Федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию Национального проекта, рекомендуется увеличить предоставление отчетов о ходе реализации плана.

– в условиях пандемии COVID-19 отмечается стремительный рост смертности населения, также в связи с ограничениями в различных сферах жизни общества реализация Национального проекта и его Федеральных проектов невозможна в полном объеме, поэтому для наиболее высоких результатов Нацпроекта рекомендуется предусмотреть дополнительные мероприятия или изменить действующие с учетом внешних факторов и обстоятельств.

– с целью просвещения демографических проблем в Российской Федерации и путей их решения следует размещать информацию о промежуточных результатах Национального проекта «Демография» в средствах массовой информации.

Список литературы

1. Груздева О.А. Об особенностях демографической политики в России в условиях пандемии / О.А. Груздева // Актуальные проблемы и перспективы развития экономики: российский и зарубежный опыт. – 2021. – № 1(33). – С. 12-16.
2. Доклад Генерального секретаря о работе Организации (A/76/1, семьдесят шестая сессия) / Организация Объединенных Наций. – New York: New York 10017, United States of America, 2021. – 141 с.
3. Значение национального проекта по демографии для решения основных демографических проблем / А.Н. Аверин [и др.] // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2019. – № 3(106). – С. 115-118.

4. Манасытова М.А. Реализация федерального проекта «спорт - норма жизни» / М.А. Манасытова, Г.Г. Григорьева // Наука, общество, культура: проблемы и перспективы взаимодействия в современном мире: сборник статей IV Международной научно-практической конференции. Петрозаводск: Международный центр научного партнерства «Новая Наука», 2021. – С. 76-82.
5. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 20. – Ст. 2817.
6. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007 г. – № 42. Ст. 5009.
7. Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2021-2025 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 год»: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 2580-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 39. – Ст. 6751.
8. Рожкова И.Ю. Конституционно-правовые основания реализации демографической функции государства / И.Ю. Рожкова // Теория государства и права. – 2021. – № 4(25). – С. 216-223.

NATIONAL PROJECT "DEMOGRAPHY": LEGAL FRAMEWORK, PROGRAM INDICATORS AND INTERIM RESULTS

KELEPOVA M.E., NAGORNAYA M.S.
SUUT, Chelyabinsk, Russia
e-mail: kelepovamargarita@gmail.com

Abstract

In the work, on the basis of domestic normative legal acts, the legal framework, expected results, indicative indicators, mechanisms for the implementation of the National Project "Demography" in the Russian Federation are considered, interim results are analyzed on the basis of statistical data, trends and problems are determined, preliminary recommendations are proposed.

Keywords: *demography, demographic policy, national project, fertility, mortality, migration, population*

Сведения об авторах:

Келепова Маргарита Евгеньевна, kelepovamargarita@gmail.com, Образовательное учреждение высшего образования «Южно-Уральский технологический университет», кафедра «Юриспруденция», 454084, Российская Федерация, г. Челябинск, ул. Комсомольский проспект, 113а

Нагорная Мария Сергеевна, marya.nagornaya@mail.ru, Образовательное учреждение высшего образования «Южно-Уральский технологический университет», доцент кафедры «Юриспруденция», кандидат исторических наук, 454084, Российская Федерация, г. Челябинск, ул. Комсомольский проспект, 113а

Information about the authors:

Kelepova Margarita Evgenевна, kelepovamargarita@gmail.com, educational institution of Higher Education "South Ural University of Technology", Department of "Jurisprudence", 454084, Russian Federation, Chelyabinsk, Komsomolsky Prospekt, 113a

Nagornaya Mariya Sergeevna, marya.nagornaya@mail.ru, educational institution of Higher Education "South Ural University of Technology", associate Professor of the Department of "Jurisprudence", candidate of historical sciences, 454084, Russian Federation, Chelyabinsk, Komsomolsky Prospekt, 113a