

УПРАВЛЕНИЕ В СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ И ПРАВОВЫХ СИСТЕМАХ

Для цитирования: Келепова М.Е., Молодчик А.В., Нагорная М.С. Современные тенденции демографической политики: опыт зарубежных стран в рамках выполнения международно-правовых обязательств // Управление в современных системах. 2022. №1. С. 42-47.

DOI: 10.24412/2311-1313-33-42-47

УДК 314.15

ББК 60.74

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В РАМКАХ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНО- ПРАВОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Келепова М.Е.¹, ОУ ВО «Южно-Уральский технологический университет»

Молодчик А.В.², ОУ ВО «Южно-Уральский технологический университет»

Нагорная М.С.³, ОУ ВО «Южно-Уральский технологический университет»

Аннотация

В данной статье рассматриваются современные тенденции государственной демографической политики стран Европы, Азии, Северной Америки в рамках выполнения Программы действий Международной конференции ООН по народонаселению и развитию. Анализируется позитивный опыт государств противодействия стремительному и неравномерному приросту населения в странах Азии, низкой рождаемости и старению населения в странах Европы, повышенной смертности от COVID-19 в мире.

Ключевые слова: демографическая политика, демография, рождаемость, институт семьи, смертность, народонаселение.

Введение

В современных условиях развития во всем мире наблюдается стремительный и неравномерный прирост населения, повышенная смертность от COVID-19, старение населения, которые приводят к обострению ряда других проблем. Например, прирост населения характеризуют следующие статистические данные: в 1950 г. численность населения мира составляла около 2,6 млрд человек, в 1999 г. этот показатель увеличился на 3,4 млрд и составил 6 млрд человек, на январь 2022 г. численность населения Земли составляет около 7,92 млрд человек⁴. Согласно прогнозам ООН, к 2050 г. население мира составит 9,7 млрд человек, а к 2100 – 11 миллиардов⁵. 24 января 2022 года Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения, Д-р Тедрос Адханом Гебрейесус, выступил с вступительным

¹ Келепова Маргарита Евгеньевна – студентка 2 курса ОУ ВО «Южно-Уральский технологический университет»; Россия, 454052, г. Челябинск, ул. Комаровского, 9А; e-mail: kelepovamargarita@gmail.com

² Молодчик Анатолий Викторович – д.и.н., ректор ОУ ВО «Южно-Уральский технологический университет»; Россия, 454052, г. Челябинск, ул. Комаровского, 9А; e-mail: rector@inueso.ru; SPIN-код: 2779-0076, Author ID: 700846

³ Нагорная Мария Сергеевна – к.и.н., доцент кафедры ОУ ВО «Южно-Уральский технологический университет»; Россия, 454052, г. Челябинск, ул. Комаровского, 9А; e-mail: marya.nagornaya@mail.ru; SPIN-код: 4190-9463, Author ID: 670336

⁴ Мировое население. Статистический сайт [Электронный ресурс]. URL: www.worldometers.info/world-population/ (дата обращения: 23.01.2022)

⁵ Глобальные вопросы повестки дня ООН. Народонаселение [Электронный ресурс]. URL: www.un.org/ru/global-issues/population (дата обращения: 23.01.2022)

словом на 150-й сессии Исполнительного комитета, в котором заявил, что показатели смертности от COVID-19 возрастают во всех регионах и еженедельно устанавливается около 50 тысяч летальных исходов. Спустя два года после начала пандемии зарегистрировано почти 350 миллионов случаев заболевания и более 5,5 миллиона случаев смерти. В среднем, на неделе с 17 по 23 января, каждые три секунды регистрировалось 100 случаев заболевания в мире, а каждые 12 секунд пандемия COVID-19 уносила одну человеческую жизнь¹.

Демографическая проблема является глобальной проблемой человечества и приводит к негативным последствиям:

- демографический взрыв в развивающихся странах и демографический кризис в экономически развитых государствах;
- неконтролируемая урбанизация;
- внутренняя и внешняя миграция;
- демографическое давление на окружающую среду (ограниченность ресурсов).

Организация Объединенных Наций в целях решения глобальной демографической проблемы создала Отдел народонаселения ООН и Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА). Отдел народонаселения занимается демографическим анализом и исследованием народонаселения, подготавливает демографические оценки и прогнозы по всем странам, а также содействует реализации Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, принятой в 1994 г. Программа предусматривает различные рекомендации для стран в области народонаселения, здравоохранения, международной миграции и семейной политики в целях решения глобальной демографической проблемы [Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, 1994]. ЮНФПА оказывает помощь государствам в вопросах решения демографических проблем, учитывая потребности конкретной страны, и финансирует соответствующие программы и проекты.

Демографическая политика зарубежных стран

Демографическая политика – это система комплекса взаимосвязанных мер, предпринимаемых государством с целью воздействия на естественное движение населения, является частью социальной политики, направленной на повышение уровня и качества жизни населения; целенаправленное формирование желательного (оптимального) в долгосрочной перспективе типа воспроизводства населения.

Демографическая политика в зарубежных государствах оформилась раньше, чем в Российской Федерации, именно поэтому в этих странах были выработаны меры, регулирующие демографические процессы. Приоритетным направлением демографической политики для большинства стран является регулирование рождаемости и сохранение института семьи. Цели демографической политики в каждой стране зависят от демографической ситуации в ней. Можно выделить следующие приоритетные направления:

- формирование режима воспроизводства населения оптимального для страны;
- сохранение или изменение динамики численности и структуры населения;
- снижение уровня смертности;
- регулирование процессов миграции в стране и др. [Рыбаковский, 2019; Сюпова, 2018].

Демографическая политика большинства стран устанавливает меры по безопасности материнства, по оказанию материальной помощи многодетным семьям и матерям-одиночкам, по улучшению медицинского обслуживания матерей и детей.

В период 50-60-х гг. XX века возникла проблема глобального демографического взрыва – перенаселение планеты. В странах Африки, Азии и Латинской Америки численность населения росла от 2% до 4% в год, но уже в 70-х гг. проблема перенаселения сменилась проблемой падения рождаемости в экономически развитых странах. В ряде стран Европы

¹ Вступительное слово Генерального директора ВОЗ на 150-й сессии Исполнительного комитета – 24 января 2022 г. [Электронный ресурс]. URL: www.who.int/ru/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-150th-session-of-the-executive-board-24-january-2022 (дата обращения: 30.01.2022)

показатели рождаемости были критически низкими и не могли обеспечить необходимый уровень воспроизводства населения (Дания, Швеция, Финляндия, Швейцария, Италия, Греция).

В настоящее время в большинстве стран мира проблема рождаемости остается актуальной: в странах Азии демографическая политика ориентирована на снижение уровня рождаемости, в западноевропейских странах, наоборот, демографическая политика направлена на повышение уровня рождаемости. Меры, направленные на решение демографических проблем, зависят от уровня социально-экономического развития и благополучия стран, а также от роли культурных и семейных ценностей отдельных государств [Жуков, 2021].

В странах Западной Европы проводится активная демографическая политика, направленная на оказание социальной помощи семье. Так, почти во всех странах Европейского Союза семьям выплачиваются детские пособия, а во Франции, Великобритании, Ирландии и Португалии семьи, имеющие низкий уровень дохода, получают дополнительные субсидии. Женщинам предоставляются дотации и отпуска по уходу за ребенком, если они были вынуждены уйти с работы для воспитания ребенка. В некоторых странах Европы размер пособий зависит не от доходов семьи, а от количества детей в ней (Австрия, Бельгия, Греция) [Андрюшина, 2020].

В Швеции отпуск по уходу за ребенком длится 480 дней, 90 из которых обязательно выделены отцу, при этом отпуск можно брать по частям: неделя, месяц или несколько дней. Швеция считается самой первой страной, которая ввела отпуск по уходу за ребенком для обоих родителей (1974 г.), далее примеру последовали Норвегия (1978 г.), Финляндия (1978 г.), Исландия (1981 г.), Дания (1984 г.) и другие государства¹.

Франция занимает второе место по уровню рождаемости в Европе и является эталоном реализации демографической политики, так как ее осуществление началось еще в 20-х гг. XX века и является наиболее результативным. Рождаемость в стране стимулируется с помощью выплаты пособий на детей и установления льгот [Папшева, 2020], также реализуются программы поддержки семей, которые можно разделить на пять групп:

- выплата семейных пособий и пособий по рождению детей;
- выплата пособий активной солидарности (создание системы активного поведения неработающих бедных в поиске своего места на рынке труда, получения образования, повышения квалификации);
- выплата жилищных субсидий;
- предоставление льгот по налогам для супругов и семей с детьми;
- предоставление пенсионных льгот [Даркичева, 2020].

Также во Франции создаются специализированные учреждения и службы по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста, что по мнению специалистов является одним из главных условий роста рождаемости в государстве.

Реализация миграционной политики в странах Европы и Соединенных Штатах Америки в настоящее время играет важную роль в решении демографических проблем. По данным Европейского агентства пограничной и береговой охраны Frontex в 2021 г. число нелегальных пересечений границ ЕС составило 196 000, это на 57% больше, чем в 2020 г.². Самыми привлекательными странами для беженцев являются Германия и США, так как условия содержания мигрантов в этих государствах считаются наилучшими. За последние 10 лет число беженцев в Германии увеличилось с 8,9 млн до 16 млн человек, а в США на

¹ Отцы в декрете. Опыт Швеции, Финляндии и других северных стран [Электронный ресурс]. URL: deti.mann-ivanov-ferber.ru/2019/11/29/otcy-v-dekrete-opyt-shvecii-finlyandii-i-drugix-severnoy-stranax/ (дата обращения: 23.01.2022)

² В 2021 году число нелегальных пересечений границ ЕС резко увеличилось [Электронный ресурс]. URL: www.dw.com/ru/v-2021-godu-chislo-nelegalnyh-peresechenij-granic-es-rezko-uvlechilos/a-60393697 (дата обращения: 12.01.2022)

сегодняшний день насчитывается более 51 млн международных мигрантов¹. Большинство из них являются выходцами из Сирии, Туниса, Алжира, Пакистана и Афганистана. Европейский Союз оказывает финансовую поддержку беженцам в виде пособий, а также странам-членам, которые разрабатывают политику, направленную на адаптацию ислама к современным демографическим ценностям [Криклиява, 2020]. В США разработаны социальные программы, направленные на оказание материальной поддержки иммигрантам, оказавшимся в трудном финансовом положении, среди них можно выделить пособия по безработице, выдачу продуктовых талонов и налоговые послабления [Дудичева, 2019]. Необходимо отметить, что западные зарубежные государства пришли к выводу, что позитивная чистая миграция не способна обратить вспять долгосрочную тенденцию старения населения.

Согласно данным Бюро переписи населения в США в 2021 г. численность населения выросла на 0,1% (392 тыс. людей), это является самым низким показателем за всю историю страны², в связи с этим возросла необходимость активизации проведения семейной политики. Среди мер государственной поддержки семей в США можно выделить: налоговые льготы и вычеты на каждого ребенка, налоговые кредиты на усыновление, на оплату услуг присмотра за детьми и др.

В странах Азии с большой численностью населения (Индия, Китай, Индонезия, Пакистан, Бангладеш и др.) проводится демографическая политика, направленная на снижение рождаемости. Создаются специальные службы, которые просвещают и консультируют граждан по вопросам планирования семьи, пропагандируют преимущества малодетных семей, законодательно повышается возраст вступления в брак, устанавливаются экономические стимулы и запреты [Камышанченко, 2018].

Данные меры позволили добиться значительного снижения рождаемости в азиатских странах, однако Китай столкнулся с проблемами старения населения и уменьшения трудоспособного населения. С 1979 по 2015 г. в Китае проводилась политика «одна семья – один ребенок»: семьи, имеющие одного ребенка, получали значительную государственную поддержку: ребенок имел преимущества при поступлении в ВУЗ или на работу, родители получали ежемесячные пособия, освобождались от уплаты налогов на воспитание и образование, получали преимущества при устройстве в детские учреждения, в медицинском обслуживании и предоставлении жилья. На рождение второго ребенка устанавливались значительные штрафы, а декретный отпуск и оплата медицинских услуг государством на второго ребенка не распространялись. С 1 января 2016 г. данная политика была отменена и семьям разрешили заводить по двое детей. В дальнейшем были приняты законы «О населении и планировании семьи» и «О содействии занятости», которые направлены на решение проблемы старения населения. Данные реформы и последующая реализация демографической политики Китая позволили развить в стране систему здравоохранения, снизить детскую смертность и повысить статус женщины в обществе.

В Индии численность населения на конец 2021 г. составляла 1 408 044 253 человека, за 2021 г. она увеличилась на 17 506 866 человек, тем самым годовой прирост составил 1,26%³, для сравнения годовой прирост во всём мире за 2021 г. составил 1,23%. В стране в рамках программы планирования семьи проводится кампания добровольной стерилизации, популяризация контрацепции, программа сексуального просвещения населения и улучшение медицинского обслуживания матерей и детей.

¹ За последние 50 лет число международных мигрантов выросло в три раза [Электронный ресурс]. URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/12/1414772> (дата обращения: 12.01.2022)

² В США зафиксирован самый медленный рост населения за всю историю [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2021/12/21/v-ssha-zafiksirovan-samyj-medlennyj-rost-naseleniia-za-vsiu-istoriiu.html> (дата обращения: 12.01.2022)

³ Численность населения Индии [Электронный ресурс]. URL: <https://countrymeters.info/ru/India> (дата обращения: 12.01.2022)

Таким образом, проблема народонаселения является актуальной для большинства государств. Реализация демографической политики зависит от уровня экономического развития страны, а главной целью является сохранение института семьи и регулирование рождаемости населения. В странах Западной Европы демографическая политика направлена на повышение уровня рождаемости, в азиатских, наоборот, – на снижение. Большинство европейских государств применяют меры финансового стимулирования семей, они включают в себя выплату пособий, установление налоговых льгот и вычетов, улучшение медицинского обслуживания. В странах Азии распространена программа планирования семьи, которая предусматривает сексуальное просвещение граждан и поддержку малодетных семей. Экономически развитые страны реализуют программы миграционной политики при решении демографических проблем, которые направлены на оказание материальной поддержки иммигрантам. На наш взгляд важным является поддержка населения в рамках реализации демографической политики на всех этапах жизни человека, в том числе в младенчестве и детстве, подростковом возрасте и в юности, а также в трудоспособном и репродуктивном возрасте и в пожилые годы.

Список источников

1. Андрюшина Е.В., Луценко Н.О. Государственная политика по стимулированию рождаемости: зарубежные практики и уроки для современной России // *Власть*. 2020. Т. 28. № 5. С. 235-240. DOI 10.31171/vlast.v28i5.7609.
2. Даркичева Е.С. Реализация демографической политики за рубежом: теория и практика // *Актуальные проблемы науки и практики: Гатчинские чтения – 2020: Сборник научных трудов по материалам VII Международной научно-практической конференции*, Гатчина, 22 мая 2020 года. Гатчина: Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, 2020. С. 387-390.
3. Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию. Каир, 5-13 сентября 1994 года [Электронный ресурс]. URL: www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/icprd_rus.pdf (дата обращения: 12.01.2022)
4. Дудичева О.В. Правовое регулирование трудовой миграции в США // *Скиф. Вопросы студенческой науки*. 2019. № 11 (39). С. 378-383.
5. Жуков Д.С., Барабаш Н.С. Анализ демографической политики в странах с низкой рождаемостью: опыт и некоторые итоги // *Инноватика и экспертиза: научные труды*. 2021. № 1(31). С. 77-84. DOI 10.35264/1996-2274-2021-1-77-84.
6. Камышанченко Е.Н., Ткачева А.С. Основные тенденции современного экономико-демографического развития регионов мира // *Региональная экономика: теория и практика*. 2018. Т. 16. № 11(458). С. 2153-2165. DOI 10.24891/re.16.11.2153.
7. Крикливая О.В., Слинко О.Л. Проблемы миграции и культурной адаптации в странах Европейского союза // *Аспирантские тетради: Сборник научных статей научно-методического семинара молодых ученых*, Воронеж, 25 января 2020 года. Воронеж: Воронежский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2020. С. 99-103.
8. Папшева П.С. Материальная поддержка многодетных семей в России и Франции: сравнительный анализ // *Научные исследования молодых учёных: сборник статей Международной научно-практической конференции: в 4 ч.*, Пенза, 17 января 2020 года. Пенза: "Наука и Просвещение" (ИП Гуляев Г.Ю.), 2020. С. 162-167.
9. Рыбаковский О.Л., Таюнова О.А. Демографическая политика: определение, структура, цели // *Наука. Культура. Общество*. 2019. № 1. С. 100-111.
10. Сюпова М.С. Демографическая политика: опыт зарубежных стран // *Ученые заметки ТОГУ*. 2018. Т. 9. № 1. С. 272-278.

**CURRENT TRENDS IN DEMOGRAPHIC POLICY:
THE EXPERIENCE OF FOREIGN COUNTRIES IN THE FRAMEWORK OF THE
IMPLEMENTATION OF INTERNATIONAL LEGAL OBLIGATIONS**

*Kelepova M.E., South Ural University of Technology
Molodchik A.V., South Ural University of Technology
Nagornaya M.S., South Ural University of Technology*

Abstract

This article examines the current trends in the state demographic policy of the countries of Europe, Asia, and North America in the framework of the implementation of the Action Program of the UN International Conference on Population and Development. The article analyzes the positive experience of states in countering the rapid and uneven population growth in Asian countries, low fertility and aging of the population in European countries, increased mortality from COVID-19 in the world.

Keywords: *demographic policy, demography, fertility, family institution, mortality, population.*