

Марина В.С.
Сотникова Л.В.
г. Челябинск

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ИНСТИТУТА ОМБУДСМЕНА И ЕГО РАЗВИТИЕ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Институт омбудсмeна в современных правовых системах стран мира по праву считается важным механизмом защиты прав человека и укрепления верховенства закона в работе государственных органов. Причины этого следующие: усиление управленческой экспансии государства во всех сферах человеческой деятельности ставит гражданина в зависимое положение от государства и приводит к пониманию необходимости ограничивающего фактора. Данным лицом является омбудсмен, в функции которого входит рассмотрение жалоб и обращений от граждан для защиты их прав и свобод.

Омбудсмен - уполномоченный по правам человека, назначенный парламентом на основе закона в целях осуществления независимого контроля за исполнением конституционных обязательств государства о признании и соблюдении прав и основных свобод человека и их государственной защиты [1].

Мировой опыт создания и развития института омбудсмeна показывает, что данный институт является эффективным инструментом демократического правового государства. Основная роль омбудсмeна - контролировать баланс между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти, контролировать соблюдение законности в деятельности государственных органов и должностных лиц: именно все это определяет высокий авторитет института омбудсмeна в мире.

Родиной омбудсмeна по праву считается Швеция, где омбудсмен упоминался еще в 13 веке. Это было лицо, которое занималось сбором денежной пени (виры) от имени потерпевшей стороны. Шведы и другие скандинавские народы перевели это слово как «адвокат», «доверенное лицо». Во-первых, в эпоху абсолютной монархии омбудсмeны были людьми «короны», которые от имени высшей власти контролировали деятельность чиновников, а также могли их судить. В ходе перехода к конституционной монархии омбудсмен начал контролировать администрацию от имени парламента, тем самым его полномочия были закреплены в шведской конституции 1809 г.

Впервые в отечественной истории на государственном уровне идея об образовании института омбудсмeна озвучена в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятая 22 ноября 1991 г. Верховным Советом РСФСР. Она предусматривала создание должности парламентского уполномоченного по правам человека [2]. Однако в дальнейшем, в ходе подготовки нового конституционного акта, эта идея трансформировалась в Конституции Российской Федерации 1993 г. Речь уже шла об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации.

Федерации, назначаемом на должность и освобождаемого от должности Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Предусматривалось также, что Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации действует на основании федерального конституционного закона (п. «е» ч. 1 ст. 103 Конституции РФ) [3].

Дополнительным стимулом к правовому оформлению статуса Уполномоченного стало Заключение Страсбурга по заявке России на вступление в Совет Европы, сделанное в январе 1996 г. Его пятый пункт, в частности, гласил: "...ожидается, что будет принят соответствующий стандартам Совета Европы новый закон о роли, деятельности и организации Бюро Уполномоченного по правам человека"[4].

Правовую основу деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Конституция (устав) субъекта Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации.

Уполномоченный по правам человека приступает к осуществлению своих полномочий с момента принесения присяги и прекращает их исполнение по истечении срока полномочий вновь назначенного Уполномоченного.

В настоящее время институт омбудсмана регламентируется Федеральным конституционным законом от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации".

В соответствии с законом Уполномоченный призван способствовать "восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства РФ о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты". Хотя Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой, в то же время при осуществлении своих полномочий он независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам [5]. Также деятельность омбудсмана регулируется Федеральным законом от 18 марта 2020 г. N 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями).

Анализ законодательства субъектов Федерации, касающейся института Уполномоченного, показывает, что не все субъекты Российской Федерации закрепили в своих конституциях, уставах, законах наличие этого правозащитного института. Некоторые субъекты Федерации, закрепив законодательно возможность его создания, не разработали или не приняли соответствующих нормативных актов.

В 2020 году к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации поступило 44 087 обращений, из них 1 910 (4,3%) – коллективные.

На определенное увеличение числа обращений (на 15%) по сравнению с 2019 годом повлияло распространение новой коронавирусной инфекции, а также внедрение новых форматов приема обращений. Выросло и количество коллективных обращений (на 13,5%).

Жалобы граждан принимались по почте, электронной почте, по телефону приемной и «горячей линии», в социальных сетях, а также на личном приеме [6].

Становление института омбудсмана легло в основу деятельности Уполномоченного по правам человека, были усовершенствованы формы и методы его работы, накоплен опыт, созданы общественные, молодежные и профессиональные советы при поддержке омбудсменов. Благодаря институту Уполномоченного по правам человека в Челябинской области разработаны мероприятия в области правового просвещения граждан и реализуются проекты, имеющие решающее значение для укрепления имиджа и правозащитной системы в регионе.

«Ежедневно Уполномоченному поступали жалобы населения Челябинской области, связанные с эвакуацией граждан России из-за рубежа, с ограничениями движения через границу, условиями содержания в обсерваторах, незаконного (по мнению граждан) удержания в карантинных центрах. Когда ситуация приобрела критический характер, и система здравоохранения перестала справляться с потоком поступающих больных, поменялся и характер жалоб к омбудсмену. Если раньше люди жаловались на масочный режим, то сейчас просили оказать содействие в предоставлении медицинской помощи.»,-Сударенко Юлия Александровна, Уполномоченный по правам человека в Челябинской области.

К Уполномоченному по правам человека в Челябинской области, его общественным помощникам и руководителям общественных приемных, а также к сотрудникам аппарата Уполномоченного за три квартала 2020 года обратилось 3173 жителя Челябинской области. Непосредственно к Уполномоченному по правам человека в Челябинской области обратилось 1496 граждан, из них:

- 1263 письменных обращения (из них 27 коллективных), в том числе:

- посредством электронной почты получено 623 обращения,

• в ходе личного приема Уполномоченного получено 93 обращения,

- из публикаций в СМИ в работу принято 11 обращений;
- на 30 личных приемах было принято 233 гражданина.

Устные консультации сотрудников аппарата Уполномоченного получили 1215 граждан Челябинской области [7].

Также можно сказать, что Уполномоченный по правам человека в Челябинской области проводит прием не только лично и онлайн, но и выезжает в городские округа и муниципальные районы Челябинской области. Тем самым, все жители Челябинской области могут иметь возможность обратиться к омбудсмену.

Например, в рамках визита в Златоустовский городской округ омбудсмен проверил условия содержания осужденных и следственно-арестованных в пенитенциарных учреждениях города Златоуста. Проверены нормы питания, коммунально-бытовые и санитарные условия содержания, качество и доступность медицинской помощи. Нарушений не установлено, жалоб не поступило.

Основной целью визита Уполномоченного по правам человека в Челябинской области в Магнитогорский городской округ стало обсуждение проблем реализации прав человека на благоприятную окружающую среду.

«Права человека могут быть ограничены только в той мере, в какой это необходимо для защиты прав другого человека», - Всеобщая декларация прав человека. Именно омбудсмен способен решить споры и конфликты, возникающие на фоне нарушения прав и свобод человека и гражданина. На данный момент Институт Уполномоченного по правам человека является важным механизмом в построении и развитии правового государства.