

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ДЕМОГРАФИЯ»:
ТЕНДЕНЦИИ, СЛОЖНОСТИ, КОРРЕКТИВЫ,
ВЫПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ**

Келепова М.Е. – студентка 3-го курса, ОУ ВО «Южно-Уральский технологический университет»

Научный руководитель: Нагорная М.С. – к.и.н., доцент, ОУ ВО «Южно-Уральский технологический университет»

Аннотация

В работе, на основе международных и отечественных нормативно-правовых актов рассматриваются правовые рамки, ожидаемые результаты, индикативные показатели, механизмы реализации Национального проекта «Демография» в Российской Федерации, на основе статистических данных анализируются промежуточные итоги, определяются тенденции и проблемы, предложены предварительные рекомендации.

В современных условиях развития во всем мире наблюдается стремительный и неравномерный прирост населения, повышенная смертность от COVID-19, старение населения, которые приводят к обострению ряда других проблем. Например, прирост населения характеризуют следующие статистические данные: в 1950 г. численность населения мира составляла около 2,6 млрд человек, в 1999 г. этот показатель увеличился на 3,4 млрд и составил 6 млрд человек, на январь 2022 г. численность населения Земли составляет около 7,92 млрд человек. Согласно прогнозам ООН, к 2050 г. население мира составит 9,7 млрд человек, а к 2100 – 11 миллиардов [3]. 24 января 2022 г. Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения Тедрос Адханом Гебрейесус, выступил с вступительным словом на 150-й сессии Исполнительного комитета, в котором заявил, что показатели смертности от COVID-19 возрастают во всех регионах и еженедельно устанавливается около 50 тысяч летальных исходов. Спустя два года после начала пандемии зарегистрировано почти 350 миллионов случаев заболевания и более 5,5 миллиона случаев смерти. В среднем, на неделе с 17 по 23 января, каждые три секунды регистрировалось 100 случаев заболевания в мире, а каждые 12 секунд пандемия COVID-19 уносила одну человеческую жизнь [2].

На ежегодной Большой пресс-конференции В.В. Путина 23 декабря 2021 г. Президент заявил об обострении проблемы демографии на фоне пандемии COVID-19. Он отметил, что в России наблюдается увеличение смертности и это приводит к уменьшению трудоспособного населения страны, на данный момент более 81

млн. человек в работоспособном возрасте. По словам Президента, этот показатель должен быть серьезно увеличен к 2024-2030 гг., так как он является одним из факторов экономического роста.

Объектом исследования являются современные тенденции государственной демографической политики зарубежных стран и Российской Федерации в рамках выполнения Программы действий Международной конференции ООН по народонаселению и развитию, а также общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации демографической политики зарубежных стран и Национального проекта «Демография».

Предметом исследования является позитивный опыт зарубежных государств в сфере демографической политики, а также программные нормативы, критериальные показатели и промежуточные результаты реализации нацпроекта в сфере демографии; нормы права, регулирующие правовые отношения в рамках реализации Национального проекта «Демография», научные работы отечественных по обозначенной проблеме.

Целью работы является исследование современных тенденций государственной демографической политики стран Европы, Азии, Северной Америки в рамках выполнения Программы действий Международной конференции ООН по народонаселению и развитию, а также изучение механизмов и промежуточных результатов реализации Национального проекта «Демография» в Российской Федерации, определение тенденций и проблем, разработка предварительных рекомендаций.

Методологическую основу исследования составляют методы: синтеза и анализа, сравнительного правоведения и государствоведения, технико-юридический, статистический.

Демографическая проблема является глобальной проблемой человечества и приводит к негативным последствиям:

- демографический взрыв в развивающихся странах и демографический кризис в экономически развитых государствах;
- неконтролируемая урбанизация;
- внутренняя и внешняя миграция;
- демографическое давление на окружающую среду (ограниченность ресурсов).

Институт демографических исследований Российской академии наук в 2020 г. опубликовал национальный демографический доклад «Демографическое

развитие России: тенденции, прогнозы, меры», приуроченный к Всероссийскому демографическому форуму с международным участием, в котором отметил, что Россия последние 50 лет продолжает существенно отставать по величине ожидаемой продолжительности жизни населения от экономически развитых стран мира, за прошедшие годы этот показатель сократился на 4-5 лет вследствие ряда политических и социально-экономических причин. Для сравнения, ожидаемая продолжительность жизни населения в России в начале 2000-х гг. составляла 65-65,5 лет, в то время как в развитых странах этот показатель превышал 78-79 лет [9].

В Послании Федеральному собранию от 21 апреля 2021 г. Президент отметил, что несмотря на реализацию демографической политики, ситуация в этой сфере остается чрезвычайной, а статистика дает неутешительные результаты, прежде всего это связано с пандемией коронавируса, также Президент упомянул, что стратегия страны состоит в том, чтобы добиться устойчивого роста численности населения и увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 78 лет к 2030 г. [8], на 2020 г. этот показатель составил 71,54 года [10].

7 мая 2018 г. Президент подписал указ, который устанавливает и утверждает Национальные проекты Российской Федерации [6]. 24 декабря 2018 г. был утверждён паспорт Национального проекта «Демография», целью которого является сохранение населения, здоровья людей и их благополучия [7]. Для увеличения ожидаемой продолжительности жизни установлен следующий целевой показатель – снижение смертности населения старшего трудоспособного возраста на 1000 человек населения соответствующего возраста с 37,6 до 36,1. Поставлен целевой показатель по увеличению суммарного коэффициента рождаемости детей на одну женщину с 1,63 до 1,7. Для увеличения доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, планируются целевые показатели – рост обращаемости в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни с и увеличение численности лиц, которым рекомендованы индивидуальные планы по здоровому образу жизни (паспорта здоровья), с 4,2 млн до 5,5 млн. Определено увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, с 40,3% до 55% [1].

В рамках Национального проекта были утверждены 5 федеральных проектов: – «Финансовая поддержка семей при рождении детей». Этот проект направлен на выплату материнского капитала семьям при рождении ребенка. Ежегодно маткапитал индексируется в соответствии с уровнем инфляции, его

можно использовать для улучшения жилищных условия или для уменьшения ипотечной ставки.

– «Содействие занятости». Целью данного проекта является помощь гражданам в поисках работы и при трудоустройстве, которая выражается в прохождении переобучения по образовательным программам, которые будут востребованы на рынке труда. Переобучение могут пройти безработные граждане, граждане в возрасте от 50 лет, граждане предпенсионного возраста, женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, а также женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста. Во время переобучения выплачивается пособие по безработице. Также данный проект предусматривает 126 573 занятых граждан, в том числе приступивших к трудовой деятельности, зарегистрировавшихся в качестве индивидуального предпринимателя, в частности начавших применять специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» по окончании обучения за 2021 г.

– «Старшее поколение». Реализация данного проекта направлена на увеличение продолжительности здоровой жизни россиян до 67 лет. В рамках этого проекта строятся медицинские центры и открываются отделения, предназначенные для предоставления социального обслуживания граждан пожилого возраста, организуется проведение диспансеризации и профилактических осмотров. Также в рамках проекта проводится ежегодное выборочное наблюдение за состоянием здоровья населения.

– «Укрепление общественного здоровья». Федеральный проект предполагает укрепление общественного здоровья граждан и формирование мотивации к здоровому образу жизни. Благодаря проекту граждане могут получить консультации специалистов по правильному питанию и отказу от вредных привычек, а также пройти специальную программу по укреплению здоровья. Проект предусматривает увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни и в рамках реализации этой задачи проводится мониторинг за состоянием питания различных групп населения в регионах, основанный на результатах научных исследований в области нутрициологии, диетологии и эпидемиологии; организована информационно-просветительская деятельность для населения по вопросам здорового питания; были разработаны нормативные правовые акты и методические документы по вопросам ведения гражданами здорового образа жизни, основанные на рекомендациях Всемирной организации здравоохранения.

– «Спорт – норма жизни». Одной из главных задач проекта является создание возможности для массовых занятий физкультурой и спортом. Реализация проекта осуществляется посредством проведения массовых спортивных мероприятий, открытия спортивных центров, обновлении инвентаря и оборудования, повышения квалификации тренеров и спортивных инструкторов. Проект предусматривает увеличение доли граждан, систематически занимающихся физическим спортом и физкультурой до 45,2% и обеспечение граждан спортивными сооружениями до 58% к 2021 г. Результатами этих задач за 2021 г. являются проведение физкультурных и комплексных физкультурных мероприятий для всех категорий и групп населения, а также предоставление нового и обновление спортивного оборудования и инвентаря в организациях спортивной подготовки.

Реализация Национального проекта рассчитана на срок с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2024 г., куратором проекта стала Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Голикова Т. А.

В рамках реализации Федерального проекта «Содействие занятости» Министерством труда и социальной защиты РФ была расширена программа переобучения для граждан, которые ищут работу в возрасте от 50 лет и старше, а также для женщин, которые находятся в отпуске по уходу за ребенком или имеющие детей дошкольного возраста, но не состоящие в трудовых отношениях. При организации обучения возможно использование дистанционных технологий, что позволяет сэкономить время и повысить качество обучения [4].

В регионах создаются и реализуются программы, направленные на внедрение новых технологий в сфере охраны здоровья и социальной защиты старшего поколения, а также пропагандирующие здоровый образ жизни среди населения страны. В 24 регионах России реализуется система долговременного ухода за инвалидами и пожилыми людьми на дому, ключевая цель данной системы – социальная и медицинская помощь нуждающимся людям. Одним из инструментов данной системы являются дневные центры, где нуждающиеся люди находятся целый день, получают медицинскую помощь, питание и другие услуги, а к вечеру возвращаются обратно к семье. Данные меры осуществляются в рамках Федерального проекта «Старшее поколение».

Федеральные проекты «Укрепление общественного здоровья» и «Спорт – норма жизни» направлены на укрепление общественного здоровья граждан, формирование мотивации к здоровому образу жизни и создание соответствующих для этого условий. Так за 2021 г. в эксплуатацию было введено 77 новых

спортивных комплексов (дворцы спорта, физкультурно-оздоровительные комплексы, плавательные бассейны, спортивные площадки и др.), а 73 объекта находятся на стадии строительства. Более, чем в 300 компаниях были внедрены программы по укреплению здоровья и отказа от вредных привычек.

Стоит отметить, что при изучении механизмов и промежуточных результатов реализации Национального проекта «Демография» в Российской Федерации было выявлено несколько проблем:

Во-первых, отсутствует актуальная информация о реализации Нацпроекта в едином официальном документе. При поиске такой информации необходимо было использовать множество различных интернет-источников.

Во-вторых, нет какого-либо единого органа, который бы отвечал за реализацию данного Национального проекта, на данный момент этим занимаются различные органы исполнительной власти (Министерство труда и социальной защиты РФ, Министерство здравоохранения и органы исполнительной власти субъектов РФ), что также затрудняет поиск необходимой информации.

В-третьих, стоит отметить недостаточную просвещенность граждан страны о Национальном проекте «Демография». Так, по данным ВЦИОМ лишь 39% респондентов знали о реализации данного Национального проекта, 35% – что-то слышали, а 25% слышали о нем впервые [5].

Изучив механизмы и промежуточные результаты Национального проекта «Демография» нами разработаны предварительные рекомендации.

На сайте Правительства Российской Федерации отражено, что за время реализации Национального проекта (2019-2022 гг.) было проведено лишь одно заседание за 2020 г. по его исполнению и опубликован всего один отчет за 2021 г., что затрудняет доступ к информации об исполнении проекта, поэтому следует увеличить проведение заседаний проектного комитета, на которых будут рассматривать актуальные проблемы реализации Нацпроекта и пути их решения, а для более объективной оценки работы Федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию Национального проекта, рекомендуется увеличить предоставление отчетов о ходе реализации плана.

В условиях пандемии COVID-19 отмечается стремительный рост смертности населения, также в связи с ограничениями в различных сферах жизни общества реализация Национального проекта и его Федеральных проектов невозможна в полном объеме, поэтому для наиболее высоких результатов Нацпроекта

рекомендуется предусмотреть дополнительные мероприятия или изменить действующие с учетом внешних факторов и обстоятельств.

С целью просвещения демографических проблем в Российской Федерации и путей их решения следует размещать информацию о промежуточных результатах Национального проекта «Демография» в средствах массовой информации.

Таким образом, мы видим, что реализация демографической политики в Российской Федерации осуществляется путем реализации Национального проекта «Демография», Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. и ряда других программ, направленных на улучшение демографической ситуации в стране. Национальный проект «Демография» осуществляется в соответствии с планом и на данный момент достигнуты определенные результаты по всем направлениям, однако не все показатели соответствуют заявленным. Данная проблема связана с появлением непредвиденных внешних факторов и обстоятельств, в том числе пандемии COVID-19, которые затормаживают реализацию Национального проекта, его Федеральных проектов и других программ. На наш взгляд важным является поддержка населения в рамках реализации демографической политики на всех этапах жизни человека, в том числе в младенчестве и детстве, подростковом возрасте и в юности, а также в трудоспособном и репродуктивном возрасте и в пожилые годы.

Список используемых источников

1. Аверин А.Н., Голобородько А.Ю., Керимов О.Ю., Разумец В.М. Значение национального проекта по демографии для решения основных демографических проблем // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2019. № 3 (106). С. 115-118.

2. Вступительное слово Генерального директора ВОЗ на 150-й сессии Исполнительного комитета – 24 января 2022 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.who.int/ru/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-150th-session-of-the-executive-board-24-january-2022> (дата обращения: 30.01.2022)

3. Глобальные вопросы повестки дня ООН. Народонаселение [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/global-issues/population> (дата обращения: 23.01.2022)

4. Минтруд России разработал для регионов рекомендации по организации переобучения женщин с детьми в рамках национального проекта «Демография» [Электронный ресурс]. URL: <https://mintrud.gov.ru/employment/employment/781> (дата обращения: 27.02.2022)

5. Национальные цели и «национальные проекты» [Электронный ресурс]. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/nacziionalnye-czeli-i-nacziionalnye-proekty> (дата обращения: 27.02.2022)

6. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 20. Ст. 2817.

7. Паспорт Национального проекта «Демография» [Электронный ресурс]. URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/demography> (дата обращения: 24.08.2021)

8. Послание Президента Федеральному Собранию 2021 [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/65418> (дата обращения: 24.08.2021)

9. Рязанцев С.В., Архангельский В.Н., Воробьева О.Д. [и др.] Демографическое развитие России: тенденции, прогнозы, меры / Национальный демографический доклад – 2020 / Отв. ред. С.В. Рязанцев. – М.: ООО «Объединенная редакция», 2020. 156 с.

10. Федеральная служба государственной статистики. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения: 24.08.2021)